

PRIJEDLOG ZA JAVNU RASPRAVU – 2. KRUG

KLASA: UP/I-344-01/14-03/12
URBROJ: 376-11-15-9
Zagreb, 11. svibnja 2015.

Na temelju članka 12. stavka 1. točke 3. i članka 52. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN br. 73/08, 90/11, 133/12, 80/13 i 71/14) u postupku analize tržišta veleprodajnih prijenosnih segmenata iznajmljenih vodova, Vijeće Hrvatske regulatorne agencije za mrežne djelatnosti na sjednici održanoj 11. svibnja 2015. donosi

ODLUKU

- I. Utvrđuje se da mjerodavno tržište veleprodajnih prijenosnih segmenata iznajmljenih vodova nije podložno prethodnoj regulaciji.
- II. Dokument „*Tržište veleprodajnih prijenosnih segmenata iznajmljenih vodova*“ je u cijelosti sastavni dio ove odluke.

Obrazloženje

Hrvatska agencija za poštu i elektroničke komunikacije koja je na temelju Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN br. 71/14) nastavila s radom kao Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti (dalje: HAKOM) je odlukom od 25. travnja 2014. (KLASA: UP/I-344-01/14-03/02, URBROJ: 376-11-14-1) odredila operatore koji su obvezni dostaviti sve potrebne podatke u svrhu provođenja postupka analize tržišta na mjerodavnom tržištu zaključnih segmenata iznajmljenih vodova, bez obzira na tehnologiju korištenu za pružanje usluga iznajmljenog ili namijenjenog kapaciteta (dalje: tržište zaključnih segmenata iznajmljenih vodova) i tržištu veleprodajnih prijenosnih segmenata iznajmljenih vodova.

U skladu s navedenim, a u cilju prikupljanja svih potrebnih podataka, HAKOM je izradio upitnik za tržišta iznajmljenih vodova te pristupio provođenju postupaka analiza prethodno navedenih mjerodavnih tržišta.

Vijeće HAKOM-a je 30. srpnja 2014. donijelo prijedlog odluke u postupku analize tržišta zaključnih segmenata iznajmljenih vodova te prijedlog odluke u postupku analize tržišta prijenosnih segmenata iznajmljenih vodova. O navedenim prijedlozima odluka su od 31. srpnja do 15. rujna 2014., sukladno članku 22. Zakona o elektroničkim komunikacijama (dalje: ZEK), provedeni postupci javne rasprave. U oba postupka HAKOM je zaprimio komentare HT-a, Optima Telekom-a i Vipnet-a.

Na temelju komentara HT-a te komentara Europske komisije dobivenih u okviru prednotifikacijskog sastanka vezano uz definiciju prijenosnih segmenata, HAKOM je u svrhu uvida u pojedine relacije koje operatori pružaju na veleprodajnoj razini, 9. siječnja 2015. zatražio od

operatora dodatne podatke¹. Također, 31. ožujka 2015. zatražena je nadopuna podataka vezana uz transparentnost relacija na kojima postoji konkurencija. Operatori su dostavili tražene podatke u zadanom roku te je HAKOM nastavio s postupkom analize navedenog tržišta.

HAKOM na temelju dodatno dostavljenih podataka došao do novih zaključaka vezano uz definiciju ovog mjerodavnog tržišta, slijedom čega je bilo nužno izmijeniti dokument analize tržišta koji je bio predmet prvog kruga javne rasprave te provesti još jedan krug savjetovanja sa zainteresiranom javnošću o novom prijedlogu navedenog dokumenta.

Postupak analize ovog mjerodavnog tržišta opisan je u regulatornom dokumentu „*Tržište veleprodajnih prijenosnih segmenata iznajmljenih vodova*“ (dalje: Dokument) koji je sastavni dio ove odluke.

U provedbi postupka analize tržišta, HAKOM je sukladno članku 53. stavku 1. ZEK-a, u svezi s člankom 52. stavkom 6. ZEK-a, osobito vodio računa o primjeni mjerodavne Preporuke Europske komisije (2014/710/EU) od 9. listopada 2014. o mjerodavnim tržištima proizvoda i usluga u sektoru elektroničkih komunikacija podložnima prethodnoj (*ex ante*) regulaciji (dalje: Preporuka EK) i mjerodavnim Smjernicama Europske komisije o analizi tržišta i utvrđivanju značajne tržišne snage sukladno zajedničkom regulatornom okviru za elektroničke komunikacijske mreže i usluge.

Također, sukladno članku 53. stavku 2. ZEK-a, HAKOM može utvrditi da su i druga mjerodavna tržišta, osim onih koja su navedena u mjerodavnoj preporuci Europske komisije, podložna prethodnoj regulaciji, ako su na tim tržištima istodobno zadovoljena tri mjerila: 1. prisutnost visokih i trajnih zapreka za ulazak na tržište, strukturne, pravne ili regulatorne prirode; 2. struktura tržišta koja ne teži razvoju djelotvornoga tržišnog natjecanja unutar odgovarajućeg vremenskog okvira; 3. primjena mjerodavnih propisa o zaštiti tržišnog natjecanja sama po sebi ne omogućuje na odgovarajući način uklanjanje nedostataka na tržištu (dalje: Test tri mjerila).

S obzirom da se tržište veleprodajnih prijenosnih segmenata iznajmljenih vodova, prema Preporuci EK, ne nalazi na popisu tržišta podložnih prethodnoj regulaciji, HAKOM je, uzevši u obzir stanje na domaćem tržištu elektroničkih komunikacija, proveo postupak Testa tri mjerila sukladno članku 53. stavku 2. ZEK-a radi utvrđivanja je li navedeno tržište podložno prethodnoj regulaciji.

U postupku određivanja mjerodavnog tržišta, HAKOM je, sukladno članku 54. stavku 3. ZEK-a, odredio dimenziju usluga i zemljopisnu dimenziju mjerodavnog tržišta. Temeljem provedene analize, HAKOM je zaključio da mjerodavno tržište veleprodajnih prijenosnih segmenata iznajmljenih vodova obuhvaća iznajmljene vodove koji služe za povezivanje čvorova jezgrene i agregacijske mreže na relacijama između gradova navedenih u Pravitku 2 Dokumenta. Navedeni vodovi podrazumijevaju tradicionalne digitalne vodove te vodove putem Ethernet prijenosne tehnologije i xWDM tehnologije, bez obzira na prijenosni kapacitet pojedinog iznajmljenog voda i prijenosni medij. Krajnje točke iznajmljenog voda nalaze se unutar područja Republike Hrvatske.

HAKOM može po službenoj dužnosti ili na zahtjev operatora izmijeniti popis gradova navedenih u Pravitku 2 ukoliko zaključi da postoje istovjetni uvjeti na određenim relacijama

¹ Dodatni podaci nisu zatraženi od HT-a iz razloga izgrađenosti mrežne infrastrukture HT-a kao SMP operatora i njegove prisutnosti na gotovo svim relacijama na kojima su prisutni i drugi operatori.

zbog kojih je potrebno proširiti popis gradova iz Privitka 2, a o čemu će biti odlučeno u zasebnom postupku.

Također, određeno je da je mjerodavno tržište veleprodajnih prijenosnih segmenata iznajmljenih vodova, u zemljopisnoj dimenziji, nacionalni teritorij Republike Hrvatske.

Na temelju provedenog Testa tri mjerila, koji je detaljno opisan u Dokumentu, HAKOM je zaključio kako mjerodavno tržište veleprodajnih prijenosnih segmenata iznajmljenih vodova nije podložno prethodnoj regulaciji i to iz razloga što nisu istodobno zadovoljena sva tri mjerila.

Sukladno članku 54. stavku 5. ZEK-a, HAKOM će zatražiti mišljenje Agencije za zaštitu tržišnog natjecanja o načinu na koji je HAKOM odredio mjerodavno tržište.

Slijedom svega navedenoga, HAKOM je temeljem članka 12. stavka 1. točke 3. i članaka 52.-54. te članka 56. stavka 1. ZEK-a odlučio kao u izreci.

Sukladno članku 22. ZEK-a o ovom prijedlogu provest će se javna rasprava.

PREDSJEDNIK VIJEĆA

dr. sc. Dražen Lučić